Обращение в надзорный орган

по вопросу недействительности нормативного правового акта

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 ноября 2005 г. N 701 "О родовом сертификате" (с изменениями и дополнениями от 15 июня 2021 г.)

Как стало известно в правовой природе действующего российского законодательства значится- приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 ноября 2005 г. N 701"О родовом сертификате" (с изменениями и дополнениями от 15 июня 2021 г.) (далее- Приказ).

Проанализировав данный правовой акт, заявитель пришел к выводу о несостоятельности положений вышеуказанного акта по следующим основаниям:

Пункт 1 Приложения № 2 «Порядок выдачи, учета и хранения родового сертификата, сформированного в форме электронного документа» указанного Приказа, содержит императивную норму как «Родовый сертификат выдается **посредством формирования электронного документа** медицинскими организациями и иными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность, ...».

1.Статьей 18 Конституции РФ регламентировано, что: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти…».

Статьей 41 Конституции РФ гражданам гарантировано право на получение бесплатной медицинской помощи без условия об обязательной автоматизированной обработки персональных данных, а также предоставленное федеральными законами право выбора получения государственной услуги в автоматизированном виде **или** на бумажном носителе (п. 3 ст. 5 ФЗ от 27.07.2010 N 210-ФЗ об организации государственных и муниципальных услуг в РФ, где «При получении государственных и муниципальных услуг **заявители имеют право на получение государственных и муниципальных услуг** в электронной форме, если это не запрещено законом, а также **в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя,** за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме») гарантируют гражданам РФ оказание медицинской помощи медицинскими организациями, оказывающими услуги женщинам в период беременности (услуги по оказанию медицинской помощи и по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи), услуги по медицинской помощи женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также услуги по проведению профилактических осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на диспансерный учет, а также заключившими соглашение с территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации об оплате указанных услуг (далее - договор), при первичном обращении женщины в

медицинскую организацию, в том числе и с ведением документации на бумажном носителе.

2.Федеральной закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Закон № 326-ФЗ) устанавливает, что граждане, на которых распространяется обязательное медицинское страхование, являются застрахованными лицами (п. 7 ст. 3 Закона № 326-ФЗ) и имеют право на бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая на всей территории РФ в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования, либо на территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования (п. 1 ч. 1 ст. 16 Закона№ 326-ФЗ).

Таким образом, указанному праву застрахованных лиц корреспондируется обязанность медицинских организаций бесплатно оказывать застрахованным лицам медицинскую помощь в рамках программ обязательного медицинского страхования (п. 1 ч. 2 ст. 20 Закона № 326-ФЗ). Причем исполнение данной обязанности никак не связывается с наличием/отсутствием согласия застрахованного лица на обработку его персональных данных или какими бы то ни было другими условиями.

3. Важным документом, защищающим права граждан при автоматизированной обработке их данных, является Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Страсбург, 28 января 1981 г.), в соответствии с которой все ПД, проходящие автоматическую обработку, в том числе, **должны быть получены** и обработаны **добросовестным и законным образом** (ст. 5 Качество данных).

Статьей 6 «Специальные категории данных» приведенной выше Конвенции «Персональные данные, касающиеся расовой принадлежности, политических взглядов или религиозных или других убеждений, **а также персональные данные, касающиеся здоровья** или половой жизни, **не могут подвергаться автоматизированной обработке**, если внутреннее законодательство не устанавливает соответствующих гарантий».

Частью 1 ст. 16. ФЗ о персональных данных «**Права субъектов персональных данных при принятии решений на основании исключительно автоматизированной обработки их персональных данных»** законодатель запрещает принятие на основании исключительно автоматизированной обработки ПД следующих решений в отношении субъекта ПД:

- решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта ПД;

- решений, каким-либо образом затрагивающих права и законные интересы субъекта ПД.

Частью 2 указанной статьи закона **решение**, порождающее юридические последствия в отношении субъекта ПД или иным образом затрагивающее его права и законные интересы, **<u>может быть принято</u>** на основании исключительно автоматизированной обработки его ПД **только в следующих случаях**:

1) <u>при наличии согласия в письменной форме субъекта ПД</u>;

2) в случаях, предусмотренных федеральными законами, устанавливающими также меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъекта ПД.

Таким образом, нет законных оснований устанавливать правило выдачи родового сертификата ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО в электронном виде. Не стоит забывать, что обработка персональных данных **в принципе может быть** автоматизированной и <u>неавтоматизированной</u>. Неавтоматизированная осуществляется в соответствии с постановлением Правительства от 15 сентября 2008 г. N 687 г. "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации". И гарантированное Конституцией РФ право иметь убеждения и действовать в соответствии с ними по- прежнему действует (ст. 28), а в соответствии с ним у большинства членов российского общества выработалось твердое и стойкое чувство опасности ко всему цифровому и не без оснований на то- каждую неделю появляются все новые и новые вести о том, что в какой то из инфосистем был слив ПД или систему взломали и тп. Роскомнадзор даже был вынужден создать «Центр правовой помощи гражданам в цифровой среде», а это уже о многом говорит в

отношении цифровой среды, которая только усложняет взаимоотношения между заказчиком услуги и исполнителем.

В связи с изложенным и на основании ФЗ о прокуратуре, **ПРОШУ**:

опротестовать противоречащий федеральному законодательству правовой акт- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 ноября 2005 г. N 701 "О родовом сертификате" (с изменениями и дополнениями от 15 июня 2021 г.)- которым были нарушены права и свободы человека и гражданина. При необходимости, обратиться в суд с требованием о признании акта недействительным либо приведении его в надлежащий, соответствующий федеральному законодательству, вид.

С уважением, ____