



В районную прокуратуру _____ района
города Москвы

__ июня 2024 г.

От
ФИО
Адрес
Тел
E-mail

ЖАЛОБА

Мой(моя) сын/дочь, _____ (ФИО, г.р.), обучающийся(аяся) ГБОУ г. Москвы "Школа № ____", освоил(а) образовательную программу основного общего образования, прошёл(ла) итоговую аттестацию и намерен(на) продолжить обучение в 10 классе данной образовательной организации, в связи с тем, что получение основного общего образования не может приравниваться к завершению обучения.

Тем не менее, не набрав необходимое количество баллов для прохождения в профильный класс, он(она) поставлен(на) в известность, что будет отчислен(на) из вышеуказанной образовательной организации на основании распорядительного акта об освоении программы основного общего образования.

Решением педагогического совета на основании протокола № __ от _____ (дата), утвержденного Приказом директора ГБОУ г. Москвы "Школа № ____" ФИО, внесены изменения в "Положение о порядке и основаниях перевода и отчисления обучающихся Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы "Школа № ____".

Пункт ___ данного Положения в качестве основания для отчисления устанавливает требование отчисления из образовательной организации в связи с получением основного общего образования как тождественного завершению обучения.

Пункт ___ в/у Положения предусматривает подготовку уполномоченным должностным лицом приказа об отчислении обучающихся по программам основного общего образования наравне с обучающимися по программе среднего общего образования в связи с получением образования (завершаем обучения).

Согласно ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.02.2023) "Об образовании в Российской Федерации" (далее - ФЗ № 273) начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Обучающиеся, не освоившие основных образовательных программ начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования. Между тем, мой ребёнок освоил образовательные программы начального общего и основного общего образования, о чём свидетельствуют результаты промежуточной успеваемости, итоговой аттестации и отсутствие академических задолженностей. Требование обязательности среднего общего образования применительно конкретно к моему ребёнку сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, поскольку такое образование не было получено им ранее.

Согласно положениям ст. 5 ФЗ № 273 каждому человеку гарантируется право на образование независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273 образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей

(законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 ФЗ № 273 отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 ст. 4 ФЗ № 273 целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования. Согласно ч. 3 ст. 4 ФЗ № 273 основными задачами правового регулирования отношений в сфере образования являются, в том числе, обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на образование. Согласно ч.ч. 4,5, 7 ст. 4 ФЗ № 273 нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, правовых актах органов местного самоуправления, должны соответствовать настоящему Федеральному закону и не могут ограничивать права или снижать уровень предоставления гарантий по сравнению с гарантиями, установленными настоящим Федеральным законом. В случае их несоответствия нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

В соответствии с положениями ст. 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные

отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в том числе, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения образовательных отношений. Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

В соответствии с пунктом 22 приказа Минпросвещения России от 5 октября 2020 г. № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» аттестаты и приложения к ним выдаются не позднее десяти рабочих дней после даты издания распорядительного акта об отчислении выпускников.

Отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность, иными словами, прекращение образовательных отношений, регулируется нормами ст. 61 ФЗ № 273.

Согласно положениям данной статьи образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность либо досрочно:

- по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося;
 - по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания;
 - по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- либо в связи с получением образования (завершением обучения).

Иных причин прекращения образовательных отношений, в том числе таких, как выдача аттестата об освоении программы основного общего образования по инициативе образовательной организации, федеральным законодательством не установлено.

На основании ст. 66 ФЗ № 273 получение среднего образования включает в себя освоение образовательных программ всех трёх уровней - начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Сообщаю дополнительно, что Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 23 июля 2020 г. № 39-П постановил признать пункт 1 части 1 статьи 61 и

часть 5 статьи 67 Закона об образовании не противоречащими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования, находящегося в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, эти нормы:

- предполагают обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению нормативно-правовых гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, в том числе в других территориально доступных общеобразовательных организациях соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также необходимость заблаговременного информирования обучающихся и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе;

- не допускают лишения лиц, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в соответствующей образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, возможности продолжить обучение в той же образовательной организации, без нормативного установления указанных гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования.

Аналогичной позиции придерживаются и органы прокуратуры. В частности, прокуратура Калужской области в ходе проверки установила, что порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, предусматривающие отчисление из образовательной организации в случае завершения обучения по основной образовательной программе основного общего образования противоречат, нормам федерального законодательства.

Данная правовая оценка распорядительного акта общеобразовательной организации отражена в компетентном заключении прокуратуры Калужской области от 07.03.2024 г. № 21-224-2023/Он467-24: "Таким образом, завершение освоения образовательной программы основного общего образования не может быть отождествлено с получением образования (завершаем обучения) и, следовательно, не может быть самостоятельным основанием прекращения образовательных отношений. Соответствующая позиция отражена в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23.07.2020 № 39-П".



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кутузова, д. 2а, г. Калуга, 248000

07.03.2024 № 21-224-2023/Он467-24

На № _____ от _____



389701 505304

Анне Владимировне

Прокуратурой области рассмотрено Ваше обращение (ВО-763-24-20290001) о возможных нарушениях прав несовершеннолетних обучающихся при отчислении из образовательных организаций и иным вопросам.

В части доводов о возможных нарушениях прав несовершеннолетних при отчислении из образовательных организаций г. Калуги сообщаем, что согласно ч. 1 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность в связи с получением образования (завершением обучения) либо досрочно по основаниям, установленным частью 2 указанной статьи.

Пунктом 1 части 3 статьи 12 Закона № 273-ФЗ установлено, что к основным общеобразовательным программам относятся образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования.

Соответствующий данной позиции ответ от 31.10.2023 N 01-56/ЭП/02-14535/23 за подписью исполняющего обязанности заместителя руководителя Департамента образования и науки города Москвы Алимова Г. Т. направлен Департаментом образования и науки города Москвы на имя председателя Общественного движения "Родители Москвы" Меньковой И. А.: "В соответствии с Приказом Департамента образования и науки города Москвы от 09.08.23 N 738 руководители ГБОУ Москвы обеспечивают условия для приёма в 10-й класс выпускников 9-го класса, завершивших освоение в этой образовательной организации программ основного общего образования и изъявивших желание продолжать обучение в следующем учебном году по образовательной программе среднего общего образования".



Руководствуясь нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июля 2020 г. № 39-П, решением прокуратуры Калужской области от 07.03.2024 г. № 21-224-2023/Он467-24, позицией Департамента образования и науки города Москвы, выраженной в ответе от 31.10.2023 N 01-56/ЭП/02-14535/23, сообщаю, что администрация ГБОУ г. Москвы "Школа № ____" препятствует мне в осуществлении моего преимущественного права на обучение и воспитание моего(моей) сына/дочери перед всеми другими лицами, установленного ч. 1 ст. 44 ФЗ № 273. Основываясь на вышеизложенном, прошу:

- внести представление об устранении нарушения федерального законодательства "Положением о порядке и основаниях перевода и отчисления обучающихся Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения города Москвы "Школа № ____", утвержденным Приказом директора ГБОУ г. Москвы "Школа № ____" ФИО;
- в случае незаконного отчисления моего(моей) сына/дочери, ФИО, на основании получения им(ею) основного общего образования, возбудить дело об административном правонарушении по ст. 5.57 КоАП РФ в отношении директора ГБОУ г. Москвы "Школа № ____" ФИО;
- незамедлительно применить меры прокурорского реагирования ввиду нарушения права моего ребёнка на получение общедоступного и бесплатного образования.

С уважением,

ФИО