

Уважаемый депутат!

Обращаюсь к Вам как активный гражданин Российской Федерации по вопросу, требующему немедленного законодательного вмешательства. Из публикаций в средствах массовой информации стало известно, что с 1 марта 2026 года вступает в силу Постановление Правительства РФ №822 от 31 мая 2025 года "Об утверждении Правил ведения федерального регистра лиц с отдельными заболеваниями" (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/412004982/>).

Согласно данному Постановлению, создается Федеральный регистр, в который без согласия граждан будут автоматически вноситься персональные данные и полная медицинская информация о пациентах, обратившихся за помощью по одному из 12 заболеваний или состояний. В этот список включены злокачественные новообразования, психические расстройства и расстройства поведения, сахарный диабет, болезни сердца, а также беременность, роды и послеродовый период.

Согласно пункту 9 Постановления, **исключение записей из регистра не предусмотрено**. Это означает, что информация о гражданине, внесенная в Регистр, останется там навсегда, вне зависимости от изменения состояния здоровья, ошибочности диагноза или желания самого гражданина.

Доступ к Регистру получают Министерство здравоохранения РФ, МВД России, Росстат, органы исполнительной власти субъектов РФ, медицинские и другие организации. При этом механизм контроля за использованием данных и ответственность за их разглашение в Постановлении прописаны недостаточно четко.

Нарушение действующего законодательства

Считаю, что данное Постановление **грубо нарушает действующее законодательство** Российской Федерации и конституционные права граждан:

1. Нарушение Федерального закона №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан"

Ст. 13 (часть 1) ФЗ-323: "Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну."

Ст. 13 (часть 3) ФЗ-323: "Разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в том числе должностным лицам... допускается **с письменного согласия гражданина** или его законного представителя."

Постановление №822 обязывает медицинские организации передавать в Регистр сведения, составляющие врачебную тайну, **автоматически, без получения письменного согласия пациента**. Это прямо противоречит закону.

2. Нарушение Федерального закона №152-ФЗ "О персональных данных"

Ст. 6 (часть 1) ФЗ-152: "Обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных..."

Ст. 9 (часть 1) ФЗ-152: "Обработка персональных данных, касающихся состояния здоровья... допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан..."

Однако законодательство об охране здоровья (ФЗ-323) **требует согласия пациента** на разглашение сведений о состоянии здоровья.

3. Нарушение Конституции Российской Федерации

Ст. 23 (часть 1) Конституции РФ: "Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени."

Ст. 24 (часть 1) Конституции РФ: "Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются."

Информация о заболеваниях, диагнозах, беременности, психическом состоянии — **это наиболее чувствительная информация о частной жизни гражданина**. Автоматическое внесение таких данных в Регистр без получения добровольного информированного согласия гражданина является прямым нарушением конституционных прав.

Отсутствие правовых механизмов защиты граждан

Постановление №822 не предусматривает:

- Механизма получения согласия пациента на внесение данных в Регистр
- Возможности отказаться от внесения данных
- Права пациента на доступ к своим данным в Регистре
- Процедуры обжалования ошибочного внесения данных
- Возможности удаления данных из Регистра

При этом **гражданин даже не будет уведомлен** о факте внесения сведений о нем в Регистр.

Постановление Правительства не может отменить требования федеральных законов.

Риски дискриминации и коммерческого использования данных

Утечка медицинских данных создает **условия для дискриминации граждан**. Работодатели, узнав о беременности соискательницы или о наличии у человека диабета, сердечной недостаточности, онкологии в анамнезе, получают возможность отказать в приеме на работу под благовидным предлогом. **Доказать дискриминацию по медицинским показаниям практически невозможно.**

Страховые компании, получив доступ к информации о заболеваниях, смогут отказывать в страховании или устанавливать завышенные тарифы для лиц с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями и диабетом. **Банки** смогут отказывать в кредитах гражданам с тяжелыми диагнозами без объяснения причин.

Данные о беременных женщинах представляют значительную коммерческую ценность для маркетплейсов и торговых сетей. Профиль беременной женщины позволяет точно **спрогнозировать покупательское поведение** на период минимум двух лет: товары по уходу за ребенком, подгузники, коляски, кровати и т.д.. Настройка целенаправленной рекламы на основе этих данных создает условия для агрессивного маркетинга в отношении уязвимой категории граждан.

Беременность в Регистре — вторжение в семейную жизнь

Включение в Регистр информации о беременности, родах и послеродовом периоде вызывает особые возражения. **Беременность не является заболеванием.** Информация о беременности относится к наиболее интимной сфере частной и семейной жизни. Многие женщины не сообщают о беременности даже близким родственникам до определенного срока.

Автоматическое внесение в Регистр с доступом МВД, органов власти и неопределенного круга лиц является грубейшим вторжением в частную жизнь. Статья 23 Конституции РФ гарантирует право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну. **Постановление №822 игнорирует это конституционное право.**

В Регистр планируется вносить не только факт беременности, но и информацию о применении ЭКО, случаях недоношенности, осложнениях беременности и родов, исходах беременности, включая прерывание. Это чрезвычайно чувствительная информация, разглашение которой может причинить серьезный моральный вред женщине и её семье.

Психические расстройства — препятствие для обращения за помощью

Внесение в Регистр информации о психических расстройствах создает риск стигматизации граждан. Согласно Постановлению, в Регистр попадает информация о факте проведения патопсихологического исследования или о наличии у пациента суицидальных мыслей и намерений. Это означает, что гражданин, обратившийся за психологической помощью по собственной инициативе или поделившийся с врачом о тяжелых переживаниях, автоматически попадает в Регистр **с пометкой о психическом расстройстве навсегда.**

Создание такой системы приведет к тому, что **граждане будут избегать обращения за психологической и психиатрической помощью** из страха попасть в базу данных. Своевременная помощь специалиста может предотвратить развитие тяжелых состояний и спасти жизнь человека. Постановление №822 создает препятствия для обращения за такой помощью.

Коррупционные риски, угрозы шантажа и мошенничества

Создание централизованной базы медицинских данных создает условия для коррупции. Доступ к информации получают не абстрактные ведомства, а конкретные сотрудники — чиновники, IT-специалисты, работники медицинских организаций. Статистика показывает, что доля внутренних нарушителей при утечках данных составляет 18,5%, и практически все такие утечки совершены умышленно.

Создаются **возможности для взяток** за «исключение» из Регистра, **для шантажа граждан угрозой раскрытия медицинских диагнозов**, для вымогательства у лиц с «неудобными» диагнозами. Все попытки ужесточить наказания за утечки персональных данных пока не остановили рост этих утечек.

Кроме того, широко известно, что беременные женщины в силу своего гормонозависимого психо-эмоционального состояния являются значительно более доверчивыми и подверженными влиянию, чем вне состояния беременности, то есть базы беременных женщин, а также психически больных, могут представлять собой отдельный интерес для всевозможных видов мошенников, как и сгруппированные данные по пациентам по иным конкретным заболеваниям.

Создание единого Регистра с информацией о том, что у человека онкология, тяжелое заболевание сердца, что женщина беременна, **создаст условия для**

целенаправленного мошенничества в отношении наиболее уязвимых граждан. К людям в отчаянии будут звонить с предложениями «экспериментального лечения», «гарантированного исцеления», требованиями срочно оплатить «дорогостоящий препарат».

Критическая ситуация с утечками персональных данных

Статистика утечек персональных данных в России демонстрирует катастрофический рост и неспособность государственных и коммерческих структур обеспечить защиту информации.

По данным Роскомнадзора, в 2024 году зафиксировано 135 утечек персональных данных, в результате которых в открытый доступ попало более 710 миллионов записей о россиянах (<https://tass.ru/obschestvo/22893187>). В первом полугодии 2025 года утекло еще 39 миллионов записей. По данным ГК «Солар», за первые 8 месяцев 2025 года утекло 13 миллиардов строк персональных данных — в 4 раза больше, чем за весь 2024 год (<https://www.rbc.ru/life/news/68d26aaf9a794747a147fe5c>).

По данным ГК InfoWatch, в 2024 году объем слитых персональных данных составил 1,58 миллиарда записей, что на 30% больше по сравнению с 2023 годом. Россия заняла второе место в мире по количеству утечек данных (<https://www.infowatch.ru/company/presscenter/news/kolichestvo-slitykh-personalnykh-dannykh-v-dve-tysyachi-dvadtsat-chetvertom-godu-vyroslo-na-tret>). При этом почти в половине случаев (48,3%) невозможно установить точный объем утекших данных.

Среди крупнейших утечек 2024-2025 годов: утечка более 2 миллиардов строк данных из Росреестра с паспортными данными, адресами и СНИЛС (январь 2025 года), утечка данных 500 тысяч клиентов АльфаСтрахование-Жизнь (январь 2025 года), утечка данных почти 500 тысяч владельцев автомобилей KIA (январь 2025 года), утечка из Ростелекома — 154 тысячи адресов email и 101 тысяча номеров телефонов (январь 2025 года). (<https://cloudnetworks.ru/analitika/krupnejshie-utechki-informatsii-za-pervyj-kvartal-2025-goda/>)

Лидерами по утечкам стали торговля и государственные учреждения — именно те структуры, которые получают доступ к медицинскому Регистру. Создание единой централизованной базы данных с чрезвычайно чувствительной информацией о десятках миллионов граждан создает критические риски кибербезопасности. Единая база является более привлекательной мишенью для хакеров, поскольку **взлом одной системы дает доступ ко всем данным сразу**.

По данным InfoWatch, более 80% утечек происходят из-за внешних атак, но доля внутренних нарушителей выросла до 18,5%, и практически все такие утечки (98%) совершены умышленно (https://safe.cnews.ru/news/line/2025-03-05_kolichestvo_slityh_personalnyh). Это означает, что сотрудники, имеющие доступ к Регистру, могут целенаправленно продавать данные третьим лицам.

Масштаб мошенничества с использованием персональных данных

Утечка персональных данных напрямую связана с ростом мошенничества. По оценке Сбербанка, в 2024 году российская экономика потеряла до 1 триллиона рублей из-за мошеннических схем с использованием персональных данных. Ущерб от телефонного мошенничества и утечек персональных данных составил от 250 до 300 миллиардов рублей (<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/685ce8ba9a79470371d8b197>).

Число мошеннических звонков гражданам в России остается стабильно высоким и составляет около 6–7 миллионов в сутки (<https://frankmedia.ru/199621>).

В марте 2024 года был зафиксирован рекорд — более 20 миллионов звонков в сутки, что является самым высоким показателем в мире (<https://ria.ru/20241106/sberbank-1982188852.html>)

Мошенники активно используют украденные персональные данные для целенаправленных атак: имитация голоса родственников и руководителей с помощью технологии deepfake, SIM-swap атаки для получения дубликата SIM-карты жертвы и доступа к банковским счетам, фишинговые атаки с использованием персональной информации для повышения доверия. Новая схема 2024-2025 годов — "Fake Boss": мошенники используют искусственный интеллект для подделки голоса руководителя компании и требуют у сотрудника срочно перевести деньги или передать конфиденциальные документы (<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/694cce109a794781a7bea9f7>)

Президент Ростелекома Михаил Осеевский в ноябре 2024 года прямо заявил: "В Сети есть данные каждого россиянина. Эти данные утекают в даркнет, после чего попадают в руки мошенников" (<https://www.rbc.ru/life/news/673c72c69a79476224606c67>).

Отсутствие общественного обсуждения

Общественное обсуждение проекта Постановления должно было завершиться 28 сентября 2025 года. Однако широкого общественного резонанса не было. Граждане не были информированы о сути и последствиях принимаемого решения. В немногочисленных публикациях, где обсуждалось Постановление, подавляющее большинство комментариев высказывалось против введения Регистра.

Уже до вступления Постановления в силу в сети появляются рекомендации о том, как избежать попадания в Регистр. **Граждане будут отказываться от обращения к врачам, скрывать симптомы, не проходить диспансеризацию из страха попадания в базу данных.** Это приведет к росту запущенных заболеваний, увеличению смертности от вовремя не выявленной онкологии, к отказу беременных от наблюдения у врачей. Вместо улучшения здравоохранения последствием станет его ухудшение.

Данные выводы подтверждаются в частности опросов в тг канале Натальи Касперской (скриншоты в приложении), на дата в размещённых опросах на 17 февраля 26 проголосовали более 31,7 тыс. граждан и более 91% считают создание Единого реестра недопустимым, как нарушающим право на личную жизнь и врачебную тайну.

Несоответствие заявленным целям

Официально заявленная цель Регистра — **"мониторинг заболеваемости и планирование бюджета здравоохранения"**.

Однако для статистических целей **не требуются персональные данные граждан** — достаточно обезличенной информации. Сбор персонализированных данных с полными ФИО, адресами, историями болезни выходит далеко за рамки статистических задач и указывает на **иные, не раскрытые в Постановлении цели.**

С учетом вышеизложенного, ПРОШУ ВАС рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

1. Приостановить действие Постановления №822

Инициировать приостановление действия Постановления Правительства РФ №822 от 31 мая 2025 года до проведения полноценной правовой экспертизы и устранения выявленных нарушений законодательства.

2. Провести правовую экспертизу

Организовать правовую экспертизу Постановления №822 на предмет соответствия:

- Конституции Российской Федерации (статьи 23, 24)
- Федеральному закону №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан" (статья 13)
- Федеральному закону №152-ФЗ "О персональных данных" (статьи 6, 9)

3. Обеспечить конституционные права граждан

В случае сохранения идеи создания медицинского регистра, внести в законодательство изменения, которые обеспечат:

Принцип добровольности: внесение данных в любой медицинский регистр только с **письменного информированного согласия гражданина**

Право на отказ: возможность гражданина отказаться от внесения его данных в регистр без каких-либо негативных последствий для получения медицинской помощи

Право на доступ: возможность гражданина в любой момент получить информацию о том, какие его данные внесены в регистр

Право на исправление и удаление: возможность гражданина потребовать исправления ошибочных данных или полного удаления своих данных из регистра

Ограничение доступа: строго определить перечень ведомств и должностных лиц, имеющих доступ к регистру, и цели использования данных

Уголовная ответственность: ужесточить ответственность за незаконное разглашение, продажу или использование данных из медицинских регистров

4. Провести полноценное общественное обсуждение

Организовать широкое общественное обсуждение с участием:

- Профессионального медицинского сообщества
- Правозащитных и общественных организаций
- Экспертов по защите персональных данных и кибербезопасности
- Уполномоченного по правам человека в РФ
- Общественной палаты РФ

Заключение

Постановление Правительства РФ №822 создает **беспрецедентную систему тотального медицинского контроля и беспрецедентного насильственного вмешательства над гражданами**, при которых:

- Любое обращение к врачу по 12 категориям заболеваний автоматически заносится в базу данных
- Гражданин не имеет права отказаться
- Гражданин не имеет права удалить свои данные
- Гражданин не знает, кто именно имеет доступ к его медицинской информации
- Данные могут быть использованы против гражданина

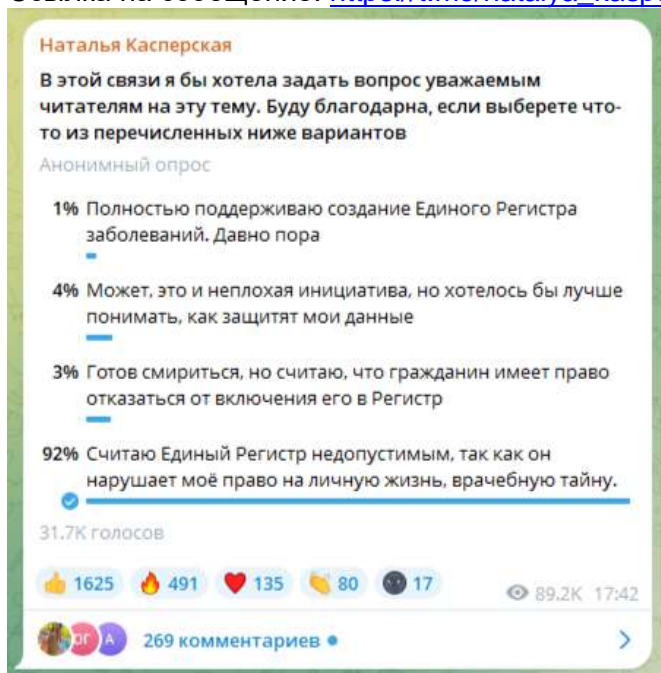
Это противоречит существующему федеральному законодательству в части соблюдения врачебной тайны и охраны персональных данных и Конституции Российской Федерации, которая гарантирует неприкосновенность частной жизни и запрещает сбор информации о гражданах без их согласия. Забота о здоровье граждан не может служить основанием для нарушения их конституционных прав. Если государство действительно стремится улучшить систему здравоохранения, это должно делаться **законными методами, с уважением прав и свобод человека**.

Прошу взять данный вопрос на контроль и принять меры для защиты конституционных прав граждан Российской Федерации.

Приложение

Скрины на опрос отношение граждан к созданию Единого реестра заболеваний в канале Касперской Натальи @natalya_kasperskaya_channel

Ссылка на сообщение: https://t.me/natalya_kasperskaya_channel/190



Ссылка на сообщение: https://t.me/natalya_kasperskaya_channel/191

