

Пошаговый алгоритм проверки законности установления карантина и правомерности изъятия скота.

Шаг 1. Убедиться, что карантин установлен законно

1.1. Наличие правового акта о карантине

Карантин по особо опасным болезням животных (в том числе бешенству) вводится высшим должностным лицом субъекта РФ – Губернатором Новосибирской области – на основании представления руководителя органа, осуществляющего переданные полномочия (управления ветеринарии).

- Законное основание: ст. 3.1 (п. 1) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/c092f2f0a5fc64db7d256a142018bbba9b2ba632/ и ст. 17 (абз. 2) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/c36dc50cd93048048618fbce118d49304ab28f17/ Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 29.05.2025) «О ветеринарии».
- Форма акта: как правило, распоряжение Губернатора, поскольку акт носит индивидуальный (ненормативный) характер, рассчитан на конкретную территорию и ограниченный срок.
- Что должно быть в акте:
 - ссылка на представление начальника управления ветеринарии;
 - указание территории (населённый пункт, границы очага, неблагополучного пункта);
 - срок действия карантина;
 - перечень ограничений (запретов) в очаге и неблагополучном пункте .

1.2. Проверка соответствия перечню особо опасных болезней

Изъятие животных возможно только при заболеваниях, включённых в Перечень особо опасных болезней животных, утверждённый Приказом Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476 <https://base.garant.ru/70139098/> . (Например, бешенство входит в этот перечень).

- Основание: ст. 17 Закона «О ветеринарии» (последний абзац) – перечень утверждается федеральным органом.

1.3. Если карантин не установлен или оформлен ненадлежащим актом

- Отсутствие распоряжения Губернатора (или приказа руководителя ветслужбы) – карантин юридически не введён.

- Если акт подписан главой местной администрации – он не имеет полномочий на установление карантина (ст. 3.1 Закона «О ветеринарии»
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/c092f2f0a5fc64db7d256a142018bbba9b2ba632/).

Шаг 2. Проверить наличие отдельного решения об изъятии скота

Важнейший момент: карантин сам по себе не даёт права на изъятие и уничтожение животных. Для изъятия требуется отдельный правовой акт – постановление Правительства Новосибирской области.

2.1. Основание для изъятия

- Ст. 19 Закона РФ «О ветеринарии»
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/d3b5cad02f89b95ff543fed2b8af547c8cccb42d/ :

«При ликвидации очагов особо опасных болезней животных по решениям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, принимаемым по представлениям лиц, указанных в статье 17 настоящего Закона, может производиться ... изъятие животных ...».

2.2. Каким документом должно быть оформлено изъятие

- Вид акта: постановление Правительства Новосибирской области.
 - Это следует из ст. 18 Закона Новосибирской области № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» (Правительство области издаёт постановления).
 - Постановление – в данном случае оно должно быть индивидуальным (указывать конкретный очаг, количество животных, сроки).
 - Что должно быть в Постановлении:
 - ссылка на представление начальника управления ветеринарии;
 - точное описание эпизоотического очага (адреса, хозяйства);
 - перечень подлежащих изъятию животных;
 - сроки проведения изъятия;
 - порядок возмещения ущерба (или указание на применение ч. 4 ст. 19, если есть нарушения со стороны владельца).

2.3. Если постановления Правительства области нет

- Изъятие скота, проводимое только на основании распоряжения Губернатора о карантине, незаконно.

- Ветеринарные службы (в том числе районные) не вправе изымать животных без решения Правительства области.

Шаг 3. Проверить процедуру самого изъятия

3.1. Составление акта об изъятии

При изъятии животных обязательно составляется акт в трёх экземплярах (один выдают собственнику).

- Основание: Правила изъятия животных, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 (с изм. и доп.) <https://base.garant.ru/12147449/> (общефедеральный подзаконный акт, регулирующий процедуру).
- В акте должны быть указаны:
 - дата и место составления;
 - сведения о собственнике;
 - перечень изымаемых животных (вид, количество, индивидуальные признаки);
 - ссылка на постановление Правительства области, которым изъятие разрешено;
 - подписи членов комиссии и собственника (если собственник отказывается подписывать, делается отметка).

3.2. Отсутствие акта об изъятии

Если у владельца нет на руках акта (или акт составлен с нарушением, например, не содержит ссылки на постановление Правительства области), изъятие является незаконным. Владелец вправе требовать возврата животных или обращения в суд.

Шаг 4. Проверить право на возмещение ущерба

4.1. Общее правило

Стоимость изъятых и уничтоженных животных подлежит возмещению за счёт средств областного бюджета (ст. 19 ч. 2 Закона «О ветеринарии» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4438/d3b5cad02f89b95ff543fed2b8af547c8cccb42d/). Размер возмещения определяется на день, предшествующий дню принятия решения об установлении карантина.

4.2. Исключения (уменьшение или отказ в возмещении)

Если при проверке установлены нарушения ветеринарного законодательства, допущенные собственником (например, несоблюдение карантинных требований, сокрытие заболевания), Правительство области может уменьшить размер возмещения или отказать в нём (ст. 19 ч. 4).

- Важно: отказ в возмещении или уменьшение его размера также должны быть оформлены отдельным решением (постановлением) Правительства области, с указанием конкретных нарушений.

Шаг 5. Обжалование незаконных действий

Если любой из указанных документов отсутствует или оформлен с нарушением, действия должностных лиц (ветеринарной службы, местной администрации) могут быть обжалованы:

- в административном порядке – вышестоящему должностному лицу (Прокурору, Руководителю СК, руководителю управления ветеринарии, Губернатору);
- в судебном порядке – с подачей административного иска о признании действий незаконными (ст. 218 КАС РФ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/98b69fee6357343965f5b57193fcaaa54b0f21e4/) и о взыскании ущерба.

Краткая памятка (что должно быть на руках у собственника).

1. Постановление правительства Новосибирской области об изъятии (с указанием конкретного адреса, количества животных).
2. Акта об изъятии, составленного в трёх экземплярах, один из которых остаётся у собственника (п.2 Правил изъятия, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 (с изменениями и дополнениями) <https://base.garant.ru/12147449/>).

Если Постановления Правительства области нет, а ссылаются только на Распоряжение губернатора, то такие действия являются незаконными. Если у вас требуют сдать скот, но не предъявляют постановление Правительства области об изъятии – это незаконно. Изъятие с подворий, не входящих в эпизоотический очаг, допустимо только в том случае, если это прямо предусмотрено Постановлением, что должно быть обосновано эпизоотической необходимостью.

Вы вправе не допускать изъятие животных без предъявления надлежащих документов.